

denetim

Şubat/1988 (Sayı: 26)

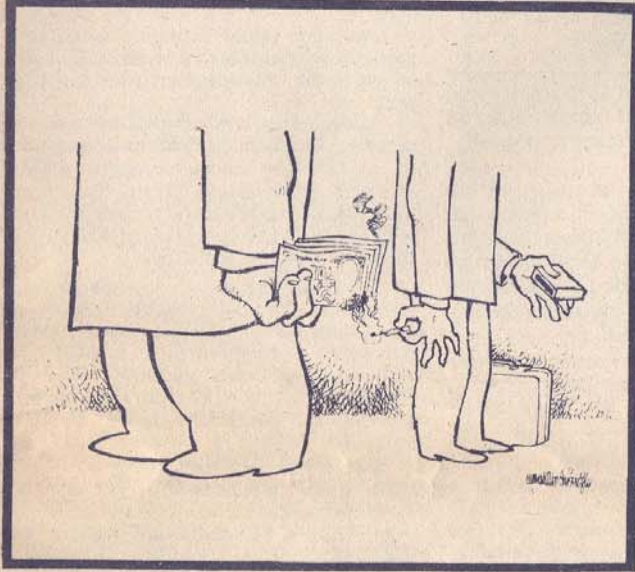
AYLIK DERGI

(KDV dahil) 500 TL.



"SİGARAYI BIRAK, KİTABA BAK"

"SÖZLEŞMELİ PERSONEL" KONULU AÇIK OTURUMUMUZ BÜYÜK İLGI GÖRDÜ



- ➔ 1980'lerin Vergi Politikası
- ➔ Denetim ve Mali Yönetim
- ➔ Türkiye'de Serbest Bölge Uygulaması
- ➔ KIT'lerde Teftişin Amacı Uygulama Yöntemleri
- ➔ Uyarma ve Kınama Cezaları
- ➔ Bilgisayar Kurslarımız Sürüyor

EKONOMİK KALKINMADA BAĞIMSIZ DENETLEME MESLEĞİNİN ÖNEMİ

DOĞRUYU YAKALAMAK...

Selahattin BALTA
DENETDE Genel Başkanı

Mesleki, sosyal ve kültürel çalışmalarımızın hızlandığı yeni yılda; ilk açık oturumumuzu "sözleşmeli personel" konusunda yaptık. İlgili gören bu oturumumuzu meslektaşlarımızda ilgi ile izleyerek, bazı konularda yeterince aydınlanmış oldular. Gelecek sayımızda bu açık oturumumuzun tam metnini yayımlamaya çalışacağız.

Yayın Kurulumuz, ülkemiz için yeni sayılabilecek "serbest bölgeler" ile ilgili doyurucu bir yazı hazırladı. İç sayfalarımızda verdiğimiz bu yazıyla okurlarımızı bu konuda aydınlattığımızı umuyoruz.

Halkımız tarafından ilgiyle izlenen karikatür sergimiz 14 gün açık tutuldu. Bu sergimizle ilgili izlenimlerin bazılarını iç

sayfalarımızda yayımlıyoruz. Kendi alanında her bakımdan gözdolduran ve niteliği bakımından takdirle karşılanan sergimizin amaçlarına ulaşması bizleri mutlu kıldı.

Bu güzelim karikatürlerin daha geniş kitlelere ulaşması ve "denetim olgusu" nun halkımızca benimsenmesi için bastırdığımız karikatür albümünün dağıtımını da kısa sürede gerçekleştirecektir.

Geçen sayımızda ödül alan karikatürleri yayımlamıştık. Bu sayımızda da mansiyon alanları iç sayfalarımızda veriyoruz.

Derneğimizin de çabalarıyla gerçekleştirilen özel hizmet tazminatları ile iş



güçlüğü puanlarının arttırılması meslektaşlarımız arasında memnuniyet yaratmıştır. Ancak mesleğimizin en üst makamı olan Teftiş Kurulu Başkanlıklarına bu zamların az verilmesinden derneğimizin üzüntü duymuştur.

Sayıları ve mesleki pozisyonları gözönüne alındığında bütçeye ek bir yük getirmeyecek olan bu zamların bu oranda tutulmasına bir anlam verilememektedir. Makamların önemi yetki ve deneyim yanısıra ekonomik avantajlarıyla da ölçülmektedir. Hiç bir meslekte bir üst makama terfi edildiğinde tazminatlarında azalma sözkonusu değilken, emrindekilerin kariyerine sahip Teftiş Kurulu Başkanlarına böylesine çelişkili oranda zam verilmesi bir yanlışlığın sonucudur bizce.

Bu nedenle; iç sayfalarda bu konudaki görüşlerimizi içeren yazıdan da anlaşılacağı üzere, dernek olarak bu yanlışlığın giderilmesi için ilgililer nezdinde harekete geçeceğiz.

Gerçekleri yakalamak ve bunları gerekçeleriyle savunmak bizim görevimizdir.

"SÖZLEŞMELİ PERSONEL" KONULU AÇIK OTURUMUMUZ BÜYÜK İLGI GÖRDÜ

"KİT'lerde Sözleşmeli Personel Uygulamaları ve Bu Uygulama İçinde Denetim Hizmetlerinin Konumu" konulu açık oturumumuz, 30 Ocak 1988 günü TÜRK-İŞ konferans salonunda yapıldı.

Sayıştay Uzman Denetçisi Musa Özdemir'in yönettiği açık oturuma, ANAP Adana Milletvekili Yılmaz Hocaoğlu, SHP Genel Sekreter Yardımcısı Ali Dinçer, DYP Genel Başkan Yardımcısı İsmail Heral, TÜRK-İŞ Genel Başkanı Şevket Yılmaz ve DENETDE Eski Genel Başkanı Hüseyin Bölükbaşı ÜNAN konuşmacı olarak katıldılar.

Açış konuşmasını yapan Derneğimiz Genel Başkanı Selahattin Balta, denetim hizmetlerinin Anayasada yazılı asli ve sürekli kamu hizmetlerinden olduğunu belirterek, bu hizmetlerde sözleşmeli personel istihdamının Anayasanın 128.maddesiyle çelişeceğini ifade etti. Denetim elemanlarının hukuksal güvenceye kavuşturulabilmesi için denetim hizmetleri sınıfı oluşturulmasına ilişkin Derneğimiz çabalarını anımsatan Balta, denetim elemanlığı teminatının sağlanması için sınıflaşmayı amaçlayan denetim elemanlarının, güvenceyi tümüyle ortadan kaldıran sözleşmeli personel statüsünü kabul etmediklerini belirtti.

ANAP Adana Milletvekili Yılmaz Hocaoğlu, KİT'lerde verimliliğin artırılması için sözleşmeli personel statüsüne geçildiğini, ayakkabı, kağıt vb. üreten bu kuruluşlarda memura (kadrolu personele) ihtiyaç olmadığını savundu. Sendikal faaliyetler ve siyaset yasağı ile ilgili bir eleştiri, Hocaoğlu tarafından "sözleşmeli personelle akdedilen hizmet sözleşmelerinin gerçekte idari sözleşme niteliğinde olduğundan söz konusu yasakların da sözleşmenin bu niteliği içinde değerlendirilmesi gerekir" biçiminde yanıtlandı. Ancak, bu kez de; "o zaman personelle akdedilecek sözleşmelerin uygulanmasından doğacak her türlü ihtilafların, niçin adli yargı mercilerince -idare hukukuna göre değil de özel hukuk hükümlerine göre- çözümleneceği" sorusu yanıtız kaldı.

SHP Genel Sekreter Yardımcısı Ali Dinçer, 233 sayılı KHK'nin değişik 45/4 ve 45/6 ncı maddelerinin İş Kanunu, Devlet Memurları Kanunu ve Emekli Sandığı Kanunu yönünden daha olumsuz unsurlar içerdiğine dikkati çekerek, bunun eşitlik ilkesine aykırı olduğunu iddia etti. Konuşmacı KİT'lerde sözleşmeli personel uygulamasının genişletilmesinin, Anayasanın 128. maddesine aykırı olduğunu, 308 sayılı KHK ile değişik 45. maddesinin 8. bendinin de -istihdam ilişkisinin idare hukuku ilkelerine göre kurulup, ihtilafla-

rın özel hukuk hükümlerine göre çözümlenmesi kuralını getirmesi nedeniyle- idare hukukunun temel ilkelerine ve Anayasaya aykırı olduğunu belirtti. Dinçer, KHK'nin örgütlenme özgürlüğüyle de çeliştiğini savunarak, bir soru üzerine KİT'lerde memur, sözleşmeli personel ve işçi olmak üzere üç ayrı çalışan statüsü yaratıldığını; aynı kuruluşta sözleşmeli şoför, memur şoför ve işçi şoför bulunabilmesine işaret etti.

DYP Genel Başkan Yardımcısı İsmail Heral da; KİT'lerde reorganizasyon gerekli olduğunu, ancak buna personel rejimiyle başlamanın yanlış olduğunu vurgulayarak, anılan kararnamelerle yaratılan statünün, çalışanların onurunu kiracağını savundu. Oldukça özgün bir tebliğ sunan Heral, KİT'lerin özelleştirilmesine ilişkin çalışmalarını, bilimsel bir yaklaşımla eleştirdi.



Açık oturumumuzdan bir görüntü: (Soldan sağa) Şevket Yılmaz, Yılmaz Hocaoğlu, Ali Dinçer, oturma başkanı Musa Özdemir, ve İsmail Heral (diğer konuşmacı Hüseyin Bölükbaşı Ünan objektifte yer almıyor)

TÜRK-İŞ Genel Başkanı Şevket Yılmaz, 308 sayılı KHK ile getirilen esasların, Anayasanın sözleşme hürriyeti ile ilgili 48. istihdam ilkelerini belirleyen 128. maddesi ve İLO sözleşmeleriyle çeliştiğini ifade ederek, buna karşı her türlü yasal mücadele yöntemini kullanacaklarını söyledi. Yılmaz, söz konusu KHK'nin Anayasanın 7. maddesi çerçevesinde de değerlendirilmesi gereğine ayrıca işaret etti.

DENETDE Eski Genel Başkanı Hüseyin Bölükbaşı Ünan da; sözleşmeli personel rejimi ile özelleştirmenin altyapısının oluşturulmak istendiğini belirterek, 308 sayılı KHK'nin özellikle Anayasanın 128/2 ncı maddesine aykırı olduğunu; hizmet sözleşmesi akdetmenin, 128/2 de yazılı anlamda "atama" tasarrufu olarak değerlendirilemeyeceğini ifade etti. Ünan, 45. maddenin 6. bendindeki 30 günlük sağ-

lık izni süresinin -rapora da dayalı olsa- aşılması halinde sözleşmenin feshedilebileceğini; halen memur olarak görev yapanların sözleşmeli statüye geçmeleri ve yukarıda belirtilen nedenle sözleşmelerinin feshi halinde; müteakip yaşamlarında sağlık yönünden hiçbir güvencelerinin olmayacağını ifade etti. Bunun, Anayasanın ilgili hükmüyle bağdaştırmayacağını belirten tartışmacı, 41. maddedeki "kanunla düzenlenir" hükmünün 308 sayılı KHK ile kaldırılmasına karşı; geçici 5. maddenin 6. bendinin yürürlükte bulunduğuna dikkati çekerek, bu hususu kanun düzenleme tekniği yönünden eleştirdi.

NOT: Bu açık oturumumuzun bant çözümlü bitirildiğinde, konuşmalar tam metin halinde gelecek sayımızda yayımlanacaktır. Okurlarımıza duyururuz.

Haberler Haberler

Aralarında Derneğimiz Genel Başkanı Selahattin Balta'nın da bulunduğu dokuz demokratik kitle örgütü yöneticileri son zamanlarda yeniden baskılara maruz kalan Filistinlilerle dayanışma ve acılarını paylaşma amacıyla Ebu Firaz'ı ziyaret ettiler.

Filistin halkının Ankara'daki temsilcisi Ebu Firaz'a İsrail işgali altındaki topraklarda yaşayanlara karşı girişilen insanlık dışı davranışların karşısında olduklarını bildiren dokuz demokratik kitle örgütü yöneticileri, bölgeye barışın gelmesi ve kalıcı çözümlere varılması için iyi dileklerini ilettiler.

Yenilerinin kuruluşu ve yaygınlaştırılışından bu yana denetimi hususunda tartışmalar yapılan fon'larla ilgili yasa denetim hükümleri yönünden Anayasa Mahkemesince iptal edildi.

Derneğimizin ilk kez fon'ların denetimi konusunda yaptığı açık oturum ve dergimizde bu konuda yayımlanan yazılar büyük kaynaklara dönüşen fon'ların denetimi hususundaki duyarlılığımızı belgeleyen unsurlardı. Mesleğimizi, dolayısıyla derneğimizi yakından ilgilendiren bu konudaki önerilerimiz doğrultusunda karar alınması isabetli olmuştur.

Dernek olarak dileğimiz, ülke ekonomik yaşamında önemli boyutlara ulaşan fon'ların gereğiyle denetlenmesi ve amaçlarına daha iyi hizmet eder konuma getirilmesidir.

Derneğimizin üyelerinden TEKEL müfettişi C. Nahit Dilben, Nejat Kırıkçı, Şahabettin Küçük yazıcı, Hikmet Doydum ve Mehmet Postacı, mesleki bilgi ve görüşlerini artırmak amacıyla geçici görevli olarak (1 yıl süreyle) yurt dışına gittiler.

Şahabettin Küçük yazıcı İsviçre'de, diğer üyelerimiz ise İngiltere'de bulunacak.